

## Videreutvikling av Horsøy industriområde

Unntatt offentlighet: Offl. § 13, jf. fvl. § 13 første ledd  
Dokumentet frigis 24.11.16

Særutskrift

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Formannskapet	116/16	10.11.2016
Kommunestyret		

Saksbehandler: Ove Vonheim	Arkivsaknr.: 2016/6171-1
----------------------------	--------------------------

### Møtebehandling i Formannskapet - 10.11.2016

Unntatt offentlighet: Offl. § 13, jf. fvl. § 13 første ledd

### Vedtak (i samsvar med rådmannens innstilling med innledning som tillegg):

Basert på Schlumberger Norge AS sine mulige intensjoner om å samlokalisere og flytte aktiviteter til sitt anlegg på Horsøy, slik at det tilføres flere hundre nye arbeidsplasser til Askøy kommune, har Askøy kommune følgende målsettinger:

1. Askøy kommune ønsker å intensivere arbeidet med næringsutvikling på Horsøy. Området skal videreutvikles i et samarbeid mellom Schlumberger Norge AS (Horsøy Industrihavn, OneSubsea), Hordaland fylkeskommune, Askøy kommune og andre aktører det er naturlig å samarbeide med om en næringsklynge på Horsøy. En næringsklynge skal blant annet ses i sammenheng med Storebotn næringspark. Næringsarbeidet skal bidra til å skape nye arbeidsplasser på Askøy og for regionen, bidra til flere lærlingeplasser og fremme omstilling og innovasjon.
2. Askøy kommune har som intensjon å utbedre veien til Horsøy i henhold til gjeldende reguleringsplan (plan 281). Veien finansieres over Askøypakke med inntil 100 mnok. Askøy kommune forskutterer 50 % av kostnader utover 50 mnok. Kostnadene for Askøy kommune er knyttet til finansutgiftene ved forskutteringen.
3. Askøy kommune vil starte revidering av Askøypakken i 2017 og tar sikte på en Askøypakke 2. Vei til Horsøy vil ha høy prioritet i denne pakken.

Saken behandlet i hht Kl. §13 (hasteparagraf), meldes kommunestyret.

### RÅDMANNENS INNSTILLING:

1. Askøy kommune ønsker å intensivere arbeidet med næringsutvikling på Horsøy. Området skal videreutvikles i et samarbeid mellom Schlumberger Norge AS (Horsøy Industrihavn, OneSubsea), Hordaland fylkeskommune, Askøy kommune og andre aktører det er naturlig å samarbeide med om en næringsklynge på Horsøy. En næringsklynge skal blant annet ses i sammenheng med Storebotn næringspark.

- Næringsarbeidet skal bidra til å skape nye arbeidsplasser på Askøy og for regionen, bidra til flere lærlingeplasser og fremme omstilling og innovasjon.
2. Askøy kommune har som intensjon å utbedre veien til Horsøy i henhold til gjeldende reguleringsplan (plan 281). Veien finansieres over Askøypakke med inntil 100 mnok. Askøy kommune forskutterer 50 % av kostnader utover 50 mnok. Kostnadene for Askøy kommune er knyttet til finansutgiftene ved forskutteringen.
  3. Askøy kommune vil starte revidering av Askøypakken i 2017 og tar sikte på en Askøypakke 2. Vei til Horsøy vil ha høy prioritet i denne pakken.

### **Behandling:**

#### **Ordfører Terje Mathiassen (AP) foreslo:**

Saken behandles i hht Kl. §13 (hasteparagraf), meldes kommunestyret.  
Enstemmig vedtatt.

#### **Ordfører Terje Mathiassen (AP) foreslo**

Møtet lukkes i hht Kl. § 31 nr. 2, Jf Offhl. § 13 og Fvl §13.  
Enstemmig vedtatt. Møtet lukket.

#### **Roald Steinseide (FrP) fremmet slikt fellesforslag fra H/FrP:**

Nytt pkt. 2 og 3 til rådmannens innstilling:  
Pkt. 2.

Askøy kommune har til intensjon å utbedre veien til Horsøy i henhold til gjeldene reguleringsplan (plan 281). Askøy kommune er positiv til en forskutteringsordning hvor kommunen forskutterer opptil 25 millioner og får disse tilbakebetalt på et senere tidspunkt. Jf vei til Hanøytangen som ble bygget i samband med industrietablering tidligere.

Pkt. 3.

Askøy kommune finner det ikke forsvarlig å pålegge innbyggerne større kostnader ved å innføre en Askøypakke 2. Vei til Horsøy er en fylkesvei og må finansieres over fylkeskommunens budsjetter. Her bør regionale utvikling/næringsmidler kunne være en del av finansieringen.

#### **Bård Espelid (AL) fremmet slik innledning til rådmannens innstilling:**

Basert på Schlumberger Norge AS sine mulige intensjoner om å samlokalisere og flytte aktiviteter til sitt anlegg på Horsøy, slik at det tilføres flere hundre nye arbeidsplasser til Askøy kommune, har Askøy kommune følgende målsettinger:

### **Avstemming:**

Fellesforslag fra AL,AP,SV innledning: Rådmannens innstilling pkt. 1:	For 6 st. Mot 5 st. (2H,2FrP,1KrF) Enstemmig
Rådmannens innstilling pkt.2: Fellesforslag FrP/H pkt. 2:	For 6 st. For 5 st. (2H,2FrP,1KrF)
Fellesforslag FrP/H pkt. 3: Rådmannens innstilling pkt. 3:	For 4 st. (2H,2FrP) Mot 7 st. For 6 st. Mot 5 st. (2H,2FrP,1KrF).

## **RÅDMANNENS INNSTILLING:**

4. Askøy kommune ønsker å intensivere arbeidet med næringsutvikling på Horsøy. Området skal videreutvikles i et samarbeid mellom Schlumberger Norge AS (Horsøy Industrihavn, OneSubsea), Hordaland fylkeskommune, Askøy kommune og andre aktører det er naturlig å samarbeide med om en næringsklynge på Horsøy. En næringsklynge skal blant annet ses i sammenheng med Storebotn næringspark. Næringsarbeidet skal bidra til å skape nye arbeidsplasser på Askøy og for regionen, bidra til flere lærlingeplasser og fremme omstilling og innovasjon.
1. Askøy kommune har som intensjon å utbedre veien til Horsøy i henhold til gjeldende reguleringsplan (plan 281). Veien finansieres over Askøypakke med inntil 100 mnok. Askøy kommune forskutterer 50 % av kostnader utover 50 mnok. Kostnadene for Askøy kommune er knyttet til finansutgiftene ved forskutteringen.
2. Askøy kommune vil starte revidering av Askøypakken i 2017 og tar sikte på en Askøypakke 2. Vei til Horsøy vil ha høy prioritet i denne pakken.

### Forvaltningsloven § 13 første ledd punkt 2:

*«Enhver som utfører tjeneste eller arbeid for et forvaltningsorgan, plikter å hindre at andre får adgang eller kjennskap til det han i forbindelse med tjenesten eller arbeidet får vite om:*

*1) noens personlige forhold, eller*

*2) tekniske innretninger og fremgangsmåter samt drifts- eller forretningsforhold som det vil være av konkurransemessig betydning å hemmeligholde av hensyn til den som opplysningen angår.*

*(...)»*

### Saken unntas i henhold til fvl. § 13 første ledd punkt to med følgende begrunnelse:

*Taushetsplikten for næringsopplysninger etter § 13 første ledd nr. 2 tar sikte på å hindre at spredning av slike opplysninger som kan føre til økonomiske tap for vedkommende bedrift, enten direkte eller ved at konkurrenter utnytter opplysningene. Slik taushetsplikt vil ofte være nødvendig eller i hvert fall ønskelig for å sikre et tillitsforhold mellom bedriften og det offentlige – både for samarbeid i alminnelighet og for å gi større sikkerhet for at det gis riktige og fullstendige opplysninger.*

*Saken unntas på dette stadiet etter ovennevnte paragraf ettersom eventuell utbedring av vei som følge av rekkefølgebestemmelser og HMS-krav, kan være avgjørende for Schlumberger sitt valg av geografisk satsingsområde i sitt pågående omstillingsarbeid. Saken skal behandles av selskapets toppledelse i Houston mandag neste uke.*

*Informasjon i saken er bedriftssensitiv informasjon om strategisk beslutning som Schlumberger skal behandle i sine organ. Det vil være skadelig for selskapet om slik informasjon kommer ut. Schlumberger er en kompetansebedrift og informasjon om flytting utgjør en risiko for at nøkkelpersonell slutter. Dermed reduseres kompetansefortrinn Schlumberger har i markedet.*

## **SAMMENDRAG**

Reguleringsplan for industriområdet på Horsøy (plan 271) ble godkjent av kommunestyret i 2008. I den forbindelse ble det også laget en reguleringsplan for utvidelse av fylkesvei 218 (plan 281). Den planlagte veiutvidelsen er en viktig forutsetning for videre utvikling av industriområdet. Askøy kommune ønsker derfor å ta en aktiv rolle for å få veiprojektet realisert og at den i all hovedsak blir finansiert over en Askøypakke 2.

Schlumberger, som eier industriområdet/virksomheten, vurderer nå i første omgang å flytte mellom 100 og 250 arbeidsplasser (internasjonal del) til Horsøy. Flyttingen er planlagt gjennomført i løpet av 2017 og 2018. Senere kan det være aktuelt å flytte flere arbeidsplasser til Horsøy. Forutsetningen for flytting av arbeidsplasser til Horsøy er at fylkesveien fram til industriområdet oppgraderes. Dette som følge av rekkefølgebestemmelser og HMS-krav i Schlumberger.

Schlumberger sin planlagte satsing på Askøy gir kommunen store muligheter med tanke på å intensivere arbeidet med næringsutvikling i dette området. Det har over lang tid vært et ønske fra kommunens side om en mer positiv utvikling og flere arbeidsplasser på Horsøy.

Med Schlumberger sin planlagte satsing på Horsøy kan kommunen styrke sitt arbeid med næringsutvikling vesentlig. I 2016 har kommunen, sammen med representanter for det lokale næringslivet og Storebotn næringspark, sett på muligheten for å få etablert et «industrielt kompetansesenter på Askøy». Prosjektet er tenkt gjennomført i samarbeid med SIVA (statsforetak og del av det offentlige virkemiddelapparatet for innovasjon). I forbindelse med et slikt prosjekt kan det være naturlig å vurdere et nærmere samarbeid med flere bedrifter og se næringsområdene i Storebotn og på Horsøy i tettere sammenheng. Schlumberger er positiv til et slikt prosjekt og er innstilt på å stille arealer til disposisjon.

Nyetableringer på industriområdet på Horsøy utløser imidlertid rekkefølgekrav i forhold til plan 281 (utvidelse av fylkesveien). Askøy kommune bør ta en aktiv rolle i forhold til denne muligheten. Derfor har Rådmannen i samarbeid med Fylkesrådmannen i Hordaland fylkeskommune utarbeidet en modell for finansiering av veiprojektet.

Kostnadsvurderingen med veien bygger på erfaringer fra andre lignende prosjekter. Inntil videre legges en kostnad på 80 mnok (inkl. mva.) til grunn. For å ta høyde for usikkerhet i kostnadsvurderingen budsjetteres veien med inntil 100 mnok (inkl. mva.). 50 mnok forskutteres av Schlumberger (eks. mva.). Forskuttering utover disse 50 mnok deles likt mellom Hordaland fylkeskommune og Askøy kommune. 10-15 mnok fra Hordaland fylkeskommune gjøres om fra forskuttering til tilskudd når det foreligger vedtak om Askøypakke 2. Askøypakke2 finansierer prosjektet under forutsetning av Stortingets vedtak.

Det er liten risiko for at Stortinget ikke vedtar Askøypakke 2. Men om et slikt vedtak ikke skulle gå gjennom, så må Hordaland fylkeskommune og Askøy kommune finne andre finansieringsløsninger. Hvis heller ikke det skulle føre frem med Hordaland fylkeskommune, er det verst tenkelig scenarium at Askøy må finansiere veien over egne budsjetter.

Når det foreligger avtaler mellom Schlumberger, Hordaland fylkeskommune og Askøy kommune kan arbeidet med vei starte.

Saken er hastebehandlet, fordi utbedring av vei som følge av rekkefølgebestemmelser og HMS-krav, kan være avgjørende for Schlumberger sitt valg av geografisk satsingsområde i sitt pågående omstillingsarbeid. Saken skal behandles av selskapets toppledelse i Houston mandag neste uke.

### **Avgjøres av:**

Kommunestyret

## **Behandles i følgende utvalg:**

Formannskapet.

## **Videre saksgang:**

Hordaland fylkeskommune legger opp til at finansieringsmodellen for prosjektet blir behandlet på møte i utvalg for miljø og samferdsel 1. desember, fylkesutvalget 8. desember og i fylkestinget 14. desember.

## **Saksopplysninger:**

I forbindelse med utvidelsen av Horsøy industriområde (plan 271), ble det utarbeidet en reguleringsplan for oppgradering av fylkesvei 218 (plan 281). Planen ble stadfestet 20.06.2013. Fylkesvei 218 er et fylkeskommunalt ansvar.

Den planlagte veiutvidelsen er en viktig forutsetning for å få videreutviklet industriområdet på Horsøy. Askøy kommune ønsker derfor å ta en aktiv rolle for å få veiprosjektet realisert.

Kommunen er kjent med at Schlumberger, som nå eier olje/service-selskapet OneSubsea og industriområdet på Horsøy, gjennomfører en omorganisering. I den forbindelse vurderer selskapet i første omgang å flytte mellom 100-250 arbeidsplasser (internasjonal del) til Horsøy, primært i OneSubsea. Disse vil kunne bli flyttet til Horsøy i løpet av 2017/2018. Tidlig i 2018 kan det også bli aktuelt å flytte andre arbeidsplasser i Schlumberger til Horsøy. Flytting av disse arbeidsplassene må ses i sammenheng med blant annet bygging av nybygg og utvidelse av fylkesveien. I forbindelse med omorganisering av den nasjonale virksomheten, kan det på lengre sikt også være aktuelt å flytte ytterligere arbeidsplasser til Horsøy.

### Industrielt kompetansesenter på Askøy.

Schlumbergers mulige satsing på Horsøy gir kommunen en stor mulighet til å realisere næringsutvikling i området. Schlumberger vil være sentral i dette, men en næringsklynge trenger ikke utelukkende knytte seg til Schlumberger og deres bedrifter. Ved å fokusere på næringsklynge vil det kunne bli aktuelt for også andre bedrifter å etablere seg i området og således utgjøre et miljø innen Oil & Gas. Schlumberger er innstilt på å stille arealer til rådighet for flere bedrifter i et slikt næringsmiljø.

Kommunen kan bygge videre på allerede pågående prosjekter. I 2016 har kommunen, sammen med Storebotn næringspark og representanter for næringslivet på Askøy, sett på muligheten for å få etablert et «industrielt kompetansesenter på Askøy». I forbindelse med dette arbeidet har en hatt tett dialog med SIVA (statsforetak og del av det offentlige virkemiddelapparatet for innovasjon). Representanter for SIVA har også vært på Askøy.

Konklusjonen etter befaring og møte er at det bør nedsettes en arbeidsgruppe som arbeider videre med avklaring av aktuelle aktiviteter og organisering av disse, hvor interesserte bedrifter kan delta. SIVA kan delta med kompetanse i prosjektet.

En tenker seg et forholdsvis stort samarbeidsprosjekt der en ser etableringen av et industrielt kompetansesenter på Askøy i sammenheng med et nasjonalt og regionalt nettverk av industrielle kompetansesentre, inklusiv test- og demoanlegg.

Prosjektet skal også vurdere industriens eget initiativ for «toppindusrisenter» og muligheten for å kunne bruke test- og pilotanlegg i forhold til grundere og opplæring i videregående skole.

I forbindelse med et slikt prosjekt kan det være naturlig å vurdere et nærmere samarbeid med

flere bedrifter og med næringsområdene i Storebotn og på Horsøy. Lokalisering av et test- og pilotanlegg på Horsøy industriområde, anses som en optimal plassering.

Schlumberger er positiv til et slikt prosjekt. Etableringer i den nye delen av industriområdet på Horsøy utløser imidlertid rekkefølgekrav i forhold til plan 281 (utvidelse av Fv. 218 og utbedring av kryss mellom Fv. 218 og Fv. 562).

#### Finansiering av vei til Horsøy.

Rådmannen har i samarbeid med Fylkesrådmannen i Hordaland fylkeskommune utarbeidet en modell for finansiering av veiprojektet. Det må tas forbehold om administrative og politiske beslutningsprosesser rundt finansieringsmodellen for veien, men modellen bygger på positive intensjoner fra alle involverte.

Veien er ikke kostnadsvurdert, men lignende prosjekter indikerer en kostnad på om lag 80 mnok (inkl. mva.). Det er usikkerhet knyttet til kostnadsoverslaget og veien budsjetteres derfor med inntil 100 mnok (mva).

Askøypakke 2 finansierer veien med følgende forskutteringer og refusjon:

- Schlumberger Norge AS forskutterer med 50 mnok.
- Schlumberger Norge AS dekker kostnader fortløpende inntil 50 mnok og får refundert sine kostnader i to rater, 3 og 6 år etter at veien er ferdig, 50% i hver omgang. Det gis ikke kompensasjon for renter eller prisstigning.
- Hordaland fylkeskommune og Askøy kommune forskutterer 50% hver av kostnadene utover dette.
- Askøy kommunes forskuttering refunderes av Askøypakke 2.
- Hordaland fylkeskommune omgjør forskuttering til tilskudd etter Askøypakke 2 er vedtatt. Forskutteringen/tilskuddet vil bli en del av Hordaland fylkeskommune sitt bidrag til Askøypakke 2.
- Modellen forutsetter at det inngås egne forskutteringsavtaler med Schlumberger og Hordaland fylkeskommune. Rådmannen får i oppdrag å utarbeide avtaler i samsvar med saken og fremme disse for politisk behandling.

#### **Vurdering:**

Næringsutvikling kan være krevende, både når det gjelder finansiering, kapasitet og kompetanse. Skal en oppnå gode resultater er en derfor avhengig av innsats og tett samarbeid mellom flere aktører.

Sterke industrielle kompetansemiljøer er avgjørende for hvor industrien lokaliserer sin utvikling- og produksjonsvirksomhet. For at industrien skal kunne utvikle seg videre er en i tillegg avhengig av at en bygger og deler kompetanse, bygger fysisk og organisatorisk infrastruktur for industriell innovasjon og styrker møteplassene for samarbeid.

Askøy har nå en stor mulighet til å videreutvikle intensjonene om et større industriområde på Horsøy. Schlumberger vil stå sentralt i dette arbeidet. Askøy kommune er opptatt av at området blir utviklet til å bli et kompetansesenter både lokalt og regionalt, gjerne med flere bedrifter. Schlumberger er positiv til at også andre bedrifter kan etablere seg på Horsøy.

Fylkesrådmannen i Hordaland fylkeskommune og Rådmannen i Askøy kommune har diskutert seg frem til en finansieringsmodell som innebærer at en involverer Askøypakken. Dette representerer en kostnad, men det er verdt å merke seg at næringsutvikling på Horsøy også bidrar til inntekter. Flere arbeidstakere på Horsøy vil trolig flytte til Askøy og dermed øke skatteinntektene. Flere anlegg på Horsøy vil øke inntektene fra eiendomsskattene. Flere

passeringer av bomstasjoner vil øke inntektene til Bompengeselskapet.

Veien videre:

- Schlumberger gjør sine beslutninger om å satse på Horsøy.
- Prosjekt «Industrielt kompetansesenter på Askøy» inkluderer Schlumberger.
- Fylkestinget gjør vedtak i desember.
- Det inngås avtaler mellom Schlumberger, Hordaland fylkeskommune og Askøy kommune.
- Med slik avtale kan arbeidet med veien starte.
- Askøy kommune reviderer Askøypakken i 2017 og tar sikte på en Askøypakke 2.
- Askøypakke 2 må vedtas av Stortinget.

### **Folkehelseperspektiv:**

Etablering av bærekraftige industriarbeidsplasser på Askøy, vil bidra til at folk kan bo og arbeide i sitt nærområde. Det vil gi mindre biltrafikk og mindre køer, noe som er bra både for folk og miljø. En bedre livssituasjon og mer fritid vil samtidig ha positiv effekt i forhold til folkehelse.

Kleppestø, 22.10.2016

Eystein Venneslan  
Rådmann

Ivar Ådlandsvik  
Kommunalsjef

Vedlegg: Horsøy industriområde - historikk

Rett utskrift:  
Else Gammelsrød  
10.11.16