

Saksbehandlar: Petter Lem Gullestad, Fylkesrådmannen, Hordaland
Sak nr.: 2015/1434-712

Saksgang

Utval	Saknr.	Møtedato
Fellesnemnda		19.12.2018

Prosess for fastsetjing av reglement for folkevalde organ

Prosjektleiari rår fellesnemnda til å gjere slikt vedtak:

1. Fellesnemnda tek saka til orientering.

SAKSFRAMSTILLING

1. Bakgrunn for saka

På møte i fellesnemnda 18. desember 2017 vart det vedteke å gje fellesnemnda sitt arbeidsutval (FN-AU) eit mandat til å arbeide vidare med forslag til politisk organisering for den nye fylkeskommunen i samarbeid med fylkesrådmennene/prosjektleiari.

FN-AU har valt å løyse oppgåva knytt til fastsetjing av politisk organisering i tre fasar.

Fase 1:

Fellesnemnda fatta 22.06.18 vedtak om oppretting av fire hovudutval, samt fordelinga av hovudoppgåver mellom hovudutvala og fylkesutvalet.

Fase 2:

Med grunnlag i kommunelova og andre særlover er fylkeskommunane pålagde å opprette ei rekkje andre råd, nemnder og utval. Fellesnemnda har gjort vedtak om oppretting av slike politiske underutval, nemnder, råd og komitear. I denne fasen er det og utarbeidd forslag til reglement for godtgjersle til folkevalde. Dette reglementforslaget har vore handsama i fleire rundar i FN-AU, og det vil bli lagt opp til vedtak i fellesnemnda 14. februar 2019.

Fase 3:

Etter at den samla strukturen for dei faste politiske utvala, råd m.m. er fastlagd, er det lagt opp til at det i fase 3 skal utarbeidast reglement for dei politiske utvala, råd m.m. som set rammer for mellom anna samansetjing, mandat og mynde til å ta avgjerd på vegne av fylkeskommunen.

Prosjektleiaren legg med dette fram sak med nærare skildring av innhald, prosess og framdrift for fastsetjing av reglement for folkevalde organ.

2. Politisk organisering i Vestland fylkeskommune

Fylkesting og fylkesutval er organ fylkeskommunen er obligatoriske organ i ein fylkeskommune.

I møte 22.6.2018 vedtok fellesnemnda følgjande faste hovudutvalsstruktur:

- a) Hovudutval for samferdsel og mobilitet.
- b) Hovudutval for opplæring og kompetanse.
- c) Hovudutval for næring, naturressursar og innovasjon.
- d) Hovudutval for kultur, idrett og integrering.

I møte 21.9.2018 vedtok fellesnemnda å opprette følgjande lovpålagde politiske organ, med verknad frå 01.01.2020:

- a) Kontrollutval, jf. Kommuneleva § 77.
- b) Administrasjonsutval, jf. Kommuneleva § 25, Hovudavtalen del B § 4.
- c) Råd for menneske med nedsett funksjonsevne, jf. Lov om råd eller anna representasjonsordning i kommunar og fylkeskommunar for menneske med nedsett funksjonsevne. Ny kommunelev omtalar dette organet i § 5-2c.
- d) Råd for eldre, jf. Lov om kommunale og fylkeskommunale eldreråd, kap. 2. Ny kommunelev omtalar dette organet i § 5-2d.
- e) Ungdomsråd eller anna medverknadsorgan for ungdom, jf. fylkesting for ungdom. Ny kommunelev omtalar dette organet i § 5-2e.
- f) Klagenemnd, jf. Lov om behandlingssåten i forvaltningssaker § 28, andre ledd.
- g) Fylkesvalsstyre, jf. Lov om val til Stortinget, fylkesting og kommunestyre.

Vidare vart følgjande politiske organ vedteke oppretta, med verknad frå 01.01.2020:

- a) Finansutval
- b) Trafikktryggingutval
- c) Valnemnd

I møte 16.11.2018 vedtok fellesnemnda å opprette eit planutval som politisk leiande prosessorgan for regional planlegging med verknad frå 01.01.2020.

3. Krav til reglement

Når ein talar om reglement for folkevalde organ talar ein i realiteten om tre sett av reglement. Nedanfor er teke inn føreseger i ny kommunelev som viser denne tredelinga.

1. «§ 5-13.Reglement for folkevalgte organer

Folkevalgte organer skal ha et reglement som fastsetter

- a) organets virkeområde og eventuelle vedtaksmyndighet
- b) tidsperioden som organet er opprettet for
- c) eventuelle andre sentrale bestemmelser om organets virksomhet

Plikten etter første ledd gjelder ikke representantskap og andre styringsorganer for interkommunalt politisk råd, representantskap og andre styringsorganer for kommunalt oppgavefellesskap og styre for kommunalt eller fylkeskommunalt foretak.»

Kommentar frå prosjektleiar: Sentralt i reglementet for kvart folkevalde organ vil vere samansetjing, kva verkeområde det skal ha, kva vedtaksmynde og kva innstillingsmynde det har.

2. «§ 5-14.Reglement for delegering og innstilling

Kommunestyret og fylkestinget fastsetter selv et reglement for hvordan vedtaksmyndighet og innstillingsrett skal delegeres. Dette skal gjøres innen 31. desember året etter at kommunestyret og fylkestinget ble konstituert. Det sist fastsatte reglementet og eventuelle andre vedtak om delegering og innstillingsrett gjelder inntil et nytt reglement er fastsatt.»

Kommentar frå prosjektleiar: Her må ein gå gjennom alle særlovar og forskrifter kor fylkeskommunen er gjeve mynde, og fastsetje kven som skal ha vedtaksmynde og innstillingsrett i høve desse lovene. Nokre stader set lova sjølv delegasjonssperre.

3. «§ 11-12.Reglement for saksbehandling

Kommunestyret og fylkestinget fastsetter selv et reglement med nærmere regler for saksbehandlingen i folkevalgte organer.»

Kommentar frå prosjektleiar: Det vil vere hensiktsmessig å utarbeide *eitt* felles sakshandsamingsreglement. Eit slikt reglement må byggje på kommunelovas sakshandsamingsreglar. Særskilde sakshandsamingsreglar for enkelte organ kan innarbeidast i det enkelte organ sitt reglement.

4. Prosess og framdrift

Prosjektleiar legg opp til slik prosess for fastsetjing av reglement for folkevalde organ, reglement for delegering og innstilling og reglement for sakshandsaming:

Januar 2018: Administrasjonen inviterer og held felles møte med medverknadsorgana i Hordaland (fylkeseldrerådet, rådet for menneske med nedsett funksjonsevne og ungdommenes fylkesting) og Sogn og Fjordane (fylkesrådet for eldre, fylkesrådet for menneske med nedsett funksjonsevne og ungdomspolitisk utval). I møtet ønskjer ein innspel på kva som er bra med dagens reglement i respektive fylke og kva som kan forbedrast.

28. januar: Utsending av skisse som utgangspunkt for diskusjon i FN-AU.

4. februar: FN-AU. Workshop.

14. februar: Fellesnemnda. Arbeidsdokument frå FN-AU vert presentert. Fellesnemnda vert oppmoda til å koma med føringar for vidare arbeid.

13. mai: FN-AU. Bearbeiding av innspel frå fellesnemnda.

23. mai: Fellesnemnda. Vedtak om innstilling til konstituerande fylkesting.

Konstituerande møte fylkestinget oktober: Konstituerande fylkesting vedtek reglementa.